

국민의 삶을 건강하고 안전하게  
지키겠습니다

2018. 1. 23.



보건복지부

# 목 차

---

- I. 추진 여건
- II. 빈틈없는 감염병 대응 체계 구축
- III. 언제, 어디서나, 누구나 이용하는 필수의료 강화
- IV. 국민이 안심하는 의료서비스 제공
- V. 국민의 소중한 생명과 건강위험 예방
- VI. 국민안전과 건강을 위한 범정부 대응체계 제언

국민의 삶을 건강하고 안전하게 지키겠습니다

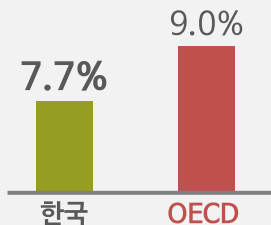
# I. 추진 여건



# 1. 보건의료분야 성과

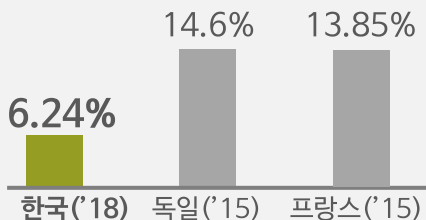
## 낮은 의료비 수준으로 높은 접근성 달성

GDP 대비 경상의료비



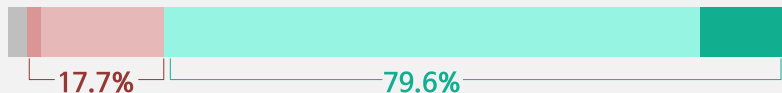
(OECD Health Statistics 2017)

국가별 보험료 수준



## 국민들의 보건의료에 대한 인식도 긍정적

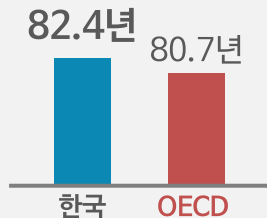
■ 전혀 갖추어져 있지 않다   
 ■ 잘 갖추어져 있지 못한 편이다   
 ■ 잘 갖추어져 있는 편이다  
■ 매우 잘 갖추어져 있다   
 ■ 모름/응답거절



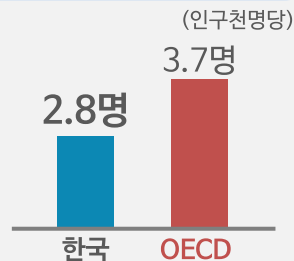
(의료정책에 대한 인식조사, 서울대 2017)

## 선진국 수준의 건강지표

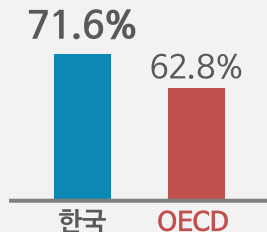
기대수명



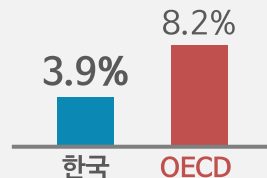
영아사망률



대장암 5년 생존율



뇌졸중 30일 치명률

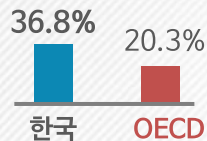


(OECD Health Statistics 2017)

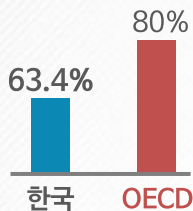
## 2. 아직도 국민들이 걱정하는 분야들

### 여전히 낮은 건강보험 보장률

국민의료비 중 가계부담



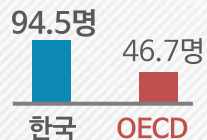
건강보험 보장률



### 적절히 관리되지 않는 만성질환

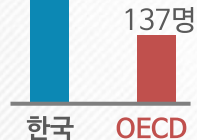
천식 입원율

(10만명당)



당뇨병 입원율

(10만명당)



(OECD Health statistics 2017)

### 언제 유행할지 모르는 감염병

신종플루('09~'10)

확진자 74만명, 사망자 260명

MERS ('15)

확진자 186명, 사망자 38명

콜레라 ('16)

확진자 3명 (15년만에 발생)

### 빈번히 발생하는 환자안전사고

신생아 중환자실  
Neonatal Intensive Care Unit



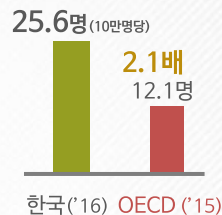
환자 안전사고  
보고 건 수('17)



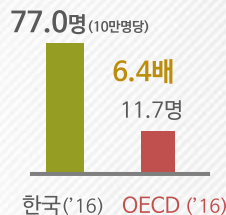
3,864건

### 높은 자살·결핵 발생률

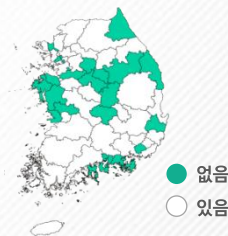
자살률



결핵발생률



### 남아있는 의료 취약 지역



입원취약지  
25개

분만취약지  
34개

\*입원 취약지 : 500병상이상 중환병원이 없는 생활권('16)

\*분만취약지 : 시·군개수('17)



### 3. 보건의료 분야 주요 국정과제 추진

#### 국민 삶의 질 향상 분야(1. 18일 보고)

##### ▶ 건강보험 보장성 강화 **국정과제 44**

- 선택진료제도 폐지, 상급병실 보험적용
- 간호·간병 통합서비스 확대
- 노인 임플란트, 초음파, MRI 보험 확대

##### ▶ 지역사회 중심 통합적 건강관리 **국정과제 44, 45**

- 대상자별 맞춤형 건강관리 모형 개발
- 보건소를 통한 통합적 건강관리 시범사업
- 동네의원 중심 만성질환 관리체계 구축

##### ▶ 가계의료비 부담 경감 **국정과제 44**

- 재난적 의료비 지원확대 및 제도화
- 본인부담 상한제 개선

#### 국민안전과 건강확보 분야(1. 23일 보고)

##### ▶ 감염병 대응체계 구축 **국정과제 45**

- 중앙 및 권역 감염병 전문병원 건립
- 권역별 감염병 대응체계 구축

##### ▶ 필수의료 서비스 강화 **국정과제 45**

- 지역거점병원 지정·확충
- 대학병원-지역거점병원 네트워크 구축

##### ▶ 환자안전 강화 **국정과제 45**

- 환자안전사고 보고·공유 활성화

##### ▶ 예방중심 건강관리 체계 구축 **국정과제 44**

- 건강검진 사후관리 강화
- 초·중·고생 예방접종 국가지원 확대

##### ▶ 정신건강 증진체계 강화 **국정과제 44**

- 국가재난 트라우마센터 설치
- 자살예방 생명존중 문화 확산

국민의 삶을 건강하고 안전하게 지키겠습니다

## Ⅱ 감염병으로부터 • 안전하게 지켜드리겠습니다.



# 1. 빈틈없는 감염병 감시체계 강화

## 감시 강화

- ▶ 신종 감염병 등 국내·외 24시간모니터링 및 의료계, 관계부처, 지자체 정보 공유
- ▶ 국제기구 역학조사관 파견(2년간 17명), 감염병 대응 국제 네트워크 구축

## 초기 신속대응

- ▶ 신속·정확·투명한 감염병 정보 제공 및 소통
- ▶ 질병관리본부 긴급상황실 24시간 감시·대응
- ▶ 민관합동 즉각 대응팀 출동(10개팀 운영)

## 유입 차단

- ▶ 감염병 위험국가 입국·경유자 전수 검역
- ▶ 관계기관 정보연계 검역대상자 확인
  - \* 법무부(출입국)-외교부(여권)-통신사(로밍정보) 등

## 백신수급 안정화 및 자급화

- ▶ 고위험·신변종 감염병, 생물테러 백신 자체 개발('18.~)
  - \* 두창, 탄저, 결핵, 지카 바이러스 등 4종
- ▶ 국가 감염병 백신 R&D 전략 로드맵 수립('18. 상)
  - \* 백신 자급화 연구개발 추진단 운영 중('17.11~)



## 2. 감염병 대응체계 및 인프라 강화

### 촉촉한 중앙-지방 연계

- ▶ **감염병 전문병원 설치**  
(중앙 : 국립중앙의료원, 지방 : 조선대병원)
- ▶ **권역별 감염병 대응체계 구축**  
\* 지역별 감염병 대응센터 모델 마련('18. 상)

### 감염병 대응 거버넌스 활성화

- ▶ **감염병관리위원회를 통한 다부처 협력 강화**  
(복지부·식약처·농식품부·교육부·국방부 등 참여)
- ▶ **항생제바로쓰기운동본부 활용**  
**민관 합동 대응 강화**  
(의학, 치의학, 수의학, 약학, 식품, 축산, 수산 등)

### 차세대 감염병 정보시스템 구축

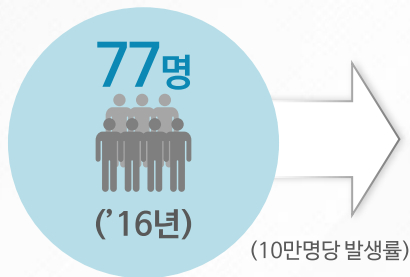
- ▶ **공공기관 정보시스템 연계를 활용한 실시간 감시체계 구축('18~'22)**  
\* 의약품 안전사용정보시스템(DUR), 응급의료 정보시스템(NEDIS)
- ▶ **AI 활용 감염병 조기인지시스템 개발**

### 감염병 대응 자원 확충

- ▶ **국가지정 음압격리병상 확충**  
('16년 114개 → '18년 199개)
- ▶ **생물테러 등 감염병 대응 비축물자 확보**  
\* 백신, 항바이러스제, 개인보호구, 중앙방역물품 등
- ▶ **접촉자 임시 격리시설 확보**(17개 시도 각 1개소)

### 3. 전(全) 주기적 결핵관리로 결핵 후진국 탈피

제 2기 결핵관리 종합계획  
(’18~’22) 추진



#### 결핵 예방

- ▶ 잠복결핵 감염검진 (’18년 50만명)  
\* 어린이집, 의료기관 종사자 등
- ▶ 결핵예방 백신(BCG) 개발(~’20년말)  
\* ’18년 임상 1상 완료 예정



#### 조기 발견

- ▶ 노인·외국인 등 고위험군 검진  
(’18년 신규, 12만명)
- ▶ 결핵발생 산후조리원·의료기관 등 조사강화  
(’18년 4천건)



#### 환자 관리

- ▶ 취약계층 결핵 환자 치료기관 확대(4 → 6개)
- ▶ 결핵환자 전수관리(3만명) 및 다제내성 결핵 관리 강화
- ▶ 의사·결핵전담간호사 등 의료인 교육(2천명)



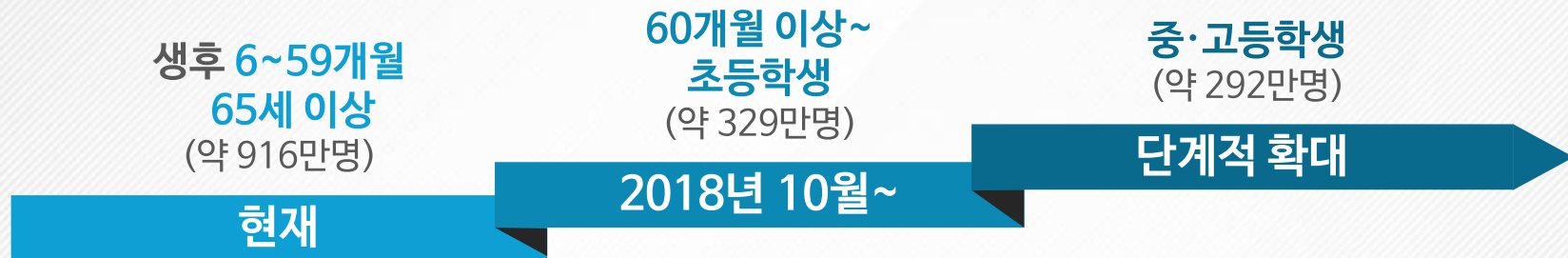
#### 인프라 강화

- ▶ 결핵 영양급여 적정성 평가 실시(’18~)
- ▶ 내성결핵치료센터 건립 추진(목포병원, ’18년 3억)
- ▶ 결핵발생 장기추적 코호트 구축(100만명)



## 4. 예방접종 확대를 통한 감염병 퇴치

### 인플루엔자 무료접종 확대



### 무료 예방접종 지원

#### 어린이 17종

결핵, B형간염, 파상풍,  
백일해, 디프테리아 등

#### 노인 2종

폐렴구균,  
인플루엔자

### 예방접종 관리 강화

- ▶ 초·중학교 입학시 예방접종 확인 확대  
(기존 초등학교 ➡ '18년 중학교 확대)
- ▶ 다문화 가정 등 취약계층 미접종자 관리 강화
- ▶ 백신접종 후 이상반응 안전관리 체계 강화

국민의 삶을 건강하고 안전하게 지키겠습니다

# Ⅲ. 언제, 어디서나, 누구나 이용할 수 있도록 필수의료를 강화하겠습니다.





# 1. 외상·응급의료체계 강화

## 중증외상 진료체계 국가지원 강화

### ▶ 권역외상센터 지원 강화

- 권역외상센터 운영 확대(10→13개소)  
\* 전국 17개 선정 완료
- 의사 인건비 지원 확대 및  
간호사 인건비 신규 지원

### ▶ 개선대책 마련('18.상)

**인력** 외상전문인력양성 및 지원확대

**수가** 외상진료수가 보상체계 개선

**환자이송** 복지부-소방청 협업 강화

**인프라** 외상진료모니터링 및 적정 보상

## 심뇌혈관질환 체계적 관리 강화

### ▶ 심뇌혈관질환 안전망 구축

- 심뇌혈관질환센터  
'18년 1개소 확충(전국14개소)
- \* 전국 어디서나 골든 타임(3시간)내  
신속한 전문치료

### ▶ '18~'22 종합계획 수립

- 고위험군 발굴·관리, 치료, 재활 등  
전주기 관리체계 마련



## 응급의료 인프라 확대

### ▶ 응급의료기관 확충

- 권역응급의료센터 운영 확대  
(36→39개소)
- 소아전문응급의료센터 추가 선정  
(9→13개소)

### ▶ 응급환자 분류체계 개선

- 소방청과 합동 시범사업 추진('18.상)

### ▶ 닥터헬기 추가배치 (6 ➡ 7대) 헬기 이착륙장 확대 (101개 ➡ 116개)





## 2. 국민생명 보호를 위한 재난의료체계 구축

### 빈틈없는 재난대비

- ▶ 재난거점병원 지정(40개) 및 재난의료 전담인력 배치
- ▶ 재난대응 시설·장비 확충('18년 6개소)
- ▶ 재난의료 비상대응매뉴얼 운영 및 재난의료지원팀 교육·훈련



### 신속한 재난대응

- ▶ 재난응급의료상황실(국립중앙의료원) 24시간 운영
- ▶ 재난의료지원팀, 신속대응반(보건소) 현장출동 및 의료지원
  - \* 재난 거점병원별 3개팀 운영
- ▶ 대형재난 장기화 시 이동형 병원 운영 (최대 100병상)



### 지속적 사후관리

- ▶ 심리지원 컨트롤타워 구축
  - \* 국립정신건강센터에 국가재난트라우마센터 설치('18. 상)
- ▶ 재난 피해자·유가족 대상 심리지원
  - \* 국립정신건강센터, 정신건강복지센터(241개소)를 통한 지역연계 시스템 강화
- ▶ 재난발생 지역 집단 트라우마 치유위한 재난 스트레스 관리



### 3. 국가책임 강화를 위한 공공보건의료 확충

#### 필수의료 인프라 확충

- ▶ 취약지 지역거점 병원  
(’18년 모델 개발, ’19년~시범사업)
- ▶ 대학병원-지방의료원-보건소  
네트워크 구축



#### 공공의료 인력양성

- ▶ 공중보건 장학제도 재추진
- ▶ 대학병원 의료인력 지방의료원파견  
(50명, 50억원)
- ▶ 공공의료 인력 양성체계 마련



#### 안전한 분만환경 조성

- ▶ 분만취약지 산부인과(37개소)  
소아청소년과(6개소) 지원
- ▶ 신생아 집중치료실 지원(445병상)
- ▶ 고위험산모 통합치료지원(17개소)



#### 공공보건의료 종합대책 수립

- ▶ 민간-정부 합동 공공보건의료 발전위원회 구성(’17.11~)
- ▶ 지역형평성/인력수급/감염병 대응/ 거버넌스 등 4개 분야 종합계획 수립  
(’18. 상)



국민의 삶을 건강하고 안전하게 지키겠습니다

# IV • 국민이 안심하고 병원을 이용하도록 하겠습니다.



# 1. 병원내 의료감염 사고대응 강화

## 신생아 중환자실 단기대책 우선 추진

### 신고·대응체계 개선

- ▶ 원인불명 다수사망시 신고 의무화 및 보고체계 마련
- ▶ 현장 협조체계 (보고, 역학조사, 수사 등) 매뉴얼 마련  
\* 1339콜센터와 질본 긴급상황실간 신고자료 등 즉시 공유

### 감염관리 개선

- ▶ 의료관련 감염 감시체계에 소아·신생아 포함
- ▶ 주사제 안전관리 등 세부 감염관리지침 마련



### 신생아 중환자실 안전관리 강화

### 진료환경 인프라 강화

- ▶ 일정연한 경과 노후장비 관리
- ▶ 전담간호사 경력 등 전문인력 기준 개선



### 평가 및 수가체계 개선

- ▶ 전문인력 투입 및 야간 공휴일 조제 등 보상강화  
감염예방 관리로 개선
- ▶ 의료기관 평가에 신생아 중환자실 감염관리 포함

## 병원내 의료관련감염 종합대책 마련



민·관 합동 TF 구성

복지부, 질본, 관련학회 등  
(’18.1월)



의료관련감염 실태조사

중환자실, 수술실, 응급실  
(’18.2~3월)



종합대책 마련 (’18.6)

- 감염관리 영역별 세부 정책
- 요양·중소병원 등 감염관리 사각지대 해소 등

## 2. 국가 환자안전 관리강화

### 환자안전사고 보고·전파 체계 구축('17.12)



\*환자안전서비스포탈(KOPS: Korea patient safety reporting & learning)

### 환자안전종합계획('18~'22) 추진

#### 환자안전사고 보고·주의경보 발령 활성화

- 사망, 중대한 손상 등 적신호사건 보고체계 마련
- 중소병원·의원 등 환자안전 컨설팅 지원
- 환자안전 전담인력 배치 확대

#### 환자안전개선 활동 지원

- 환자안전수가 확대
  - \* 수술실감염예방활동, 약물안전개선 활동 등
- 환자안전 유형별 세부지침, 안전지표 개발·보급
- 의료기관평가인증원 공공기관화 추진



국민의 삶을 건강하고 안전하게 지키겠습니다

V 국민의 소중한 생명을 지키고  
• 건강위험을 예방하겠습니다.



# 1. 전(全) 사회적 참여를 통한 “자살예방 국가행동계획” 추진



법정부  
전사회적  
추진체계

- 복지·고용·교육·문화 등 관계부처 합동
- 종교계·언론계·재계 등 소통·협업

## 과학적 원인분석

- ▶ 과거 5년간('12~'16) 자살사망자 7만명 전수조사
  - ▶ 국가자살동향 감시체계 구축  
(National Surveillance System on Suicide Trend)
- 

## 자살고위험군 발굴

- ▶ 풀뿌리 조직을 활용한 자살예방 게이트키퍼 100만명 양성
  - ▶ 국가건강검진을 통한 우울증 검진 확대  
(40세, 66세, 필요시 → 40·50·60·70세 전체)
- 

## 고위험군에 대한 적극적 개입

- ▶ 정신건강복지센터 상담인력 확충(5년간 1,455명)
  - ▶ 찾아가는 “마음건강버스” 운영(1대)  
정신건강복지센터 “마음건강 주치의” 확대 추진
- 

## 자살시도자 사후관리

- ▶ 응급실 방문 자살시도자 사후관리 기관 확대  
('17년 42개소 → '18년 52개소)
  - ▶ 정신건강사례관리시스템(MHIS) 구축('18.6~)  
- 대상자 복지서비스 지원 누락 방지 및 체계적 관리 추진
-

## 2. 암(癌) 등 국가건강검진 확대

### 국가암검진 강화



#### ▶ 폐암검진 도입

\* 시범사업('17~'18) 거쳐 본사업 추진 ('19)

#### ▶ 암검진에 대한 국민 신뢰도 개선

\* 판정기준 개선 및 판정의사 실명제(1월~)  
암검진 사후관리 등 검진 질 향상방안 마련('18.상)

### 건강검진 확대 및 사후관리 강화



#### ▶ 성·연령별 위험요인 반영 건강검진 확대(1월)

\* 골다공증 : 66세 여성 ➔ 54·66세 여성  
인지기능장애 : 66·70·74세 ➔ 66세 이상 매 2년마다  
생활습관평가 : 40·66세 ➔ 40·50·60·70세

#### ▶ 건강검진 사후관리 강화('18.하~)

\* 합병증 검진 바우처 및 만성질환 관리 서비스 연계  
시범사업 시행

### 3. 국민의 건강한 생활습관 지원

#### 금연문화 지속확산

##### ▶ 담뱃갑 경고그림 등 비가격정책 강화

\* 경고그림 10종 교체, 결련형 전자담배 표기 강화 등



##### ▶ 어린이집·유치원 주변 금연구역 의무화

##### ▶ 장기입원환자 금연상담·치료 연계

\* 전국 17개 금연지원센터

##### ▶ 찾아가는 금연지원서비스 확대

\* 장애인, 직장근로자 등

#### 비만·음주 폐해 예방

##### ▶ 초등학생 비만예방 교육 강화

\* 식생활-신체활동 연계 프로그램 보급

##### ▶ 직장인 비만 감소 프로그램 도입 방안 마련

\* 우수기업 '건강친화기업' 지정 등

##### ▶ 건강위험군 대상 스마트폰 활용 건강관리

\* '18년 70개 보건소 시행

##### ▶ 미디어 음주모니터링 등 절주문화 확산



#### 지역사회 중심 건강 관리

##### ▶ 방문간호사업 확대

\* 대상확대 (독거노인 → 노인부부 세대 등 취약계층) 추진

\* 전담공무원 3.5천명 확충(~'22)

##### ▶ 건강증진 인프라 확충

\* 건강생활지원센터 (53 → 62개소),  
장애인구강진료중앙센터,  
보건소 구강보건센터 (55 → 58개소)



국민의 삶을 건강하고 안전하게 지키겠습니다

# VI. 국민안전과 건강을 위한 범정부 대응체계를 제안합니다.





# 1. 국민건강 위협요인에 대한 통합적접근 필요(One Health)



## 2. 국제사회는 다분야간 공동협력 전개 (One Health)



세계보건기구

“원 헬스는 다양한 분야의 협업을 통하여  
보다 나은 공중보건 성과를  
달성하기 위한 접근”



미국 질병통제예방센터

“원 헬스의 목표는  
지역적, 국가적, 국제적 수준에서  
다양한 분야의 협업을 통하여  
인간, 동물, 환경에 대한  
최상의 건강을 가져오는 것”



### 3. 그간의 One Health 공동대응 노력

#### 항생제 내성 관리

##### ▶ 범부처 추진체계 구축('16~)

\* 감염병관리위원회에 '항생제내성전문위원회' 설치  
(복지부(질본), 식약처, 해수부, 농식품부, 환경부 등)

##### ▶ 분야별 공동대응 추진



적정사용  
(병의원, 동물병원)



감시체계  
(임상, 농축수산)



인식개선  
(의사, 수의사, 생산자)



공동연구  
(항생제 내성균 대응)



인프라  
(통합관리시스템)

#### 감염병 협력 R&D 사업추진

##### ▶ 방역연계 범부처 감염병 연구개발 사업('18~'22, 7개부처,)

\* 국가감염병 감시시스템, 감염병 신속·다중진단 키트 등

##### ▶ 항생제내성균 다부처 공동대응사업 기획('18.1, 6개부처)

복지부

병원·인체

식약처

식품

농식품부

가축

해수부

수산

환경부

하천폐수

과기  
정통부

진단기술

#### 인수공통감염병 대응

##### ▶ 인수공통감염병 대책위원회 상시 운영

\* 농식품부, 복지부, 환경부(야생동물) 등 참여

##### ▶ 조류인플루엔자 등 유행시 범부처 T/F 운영

#### 국제협력 지속

##### ▶ WHO, GHSA 등

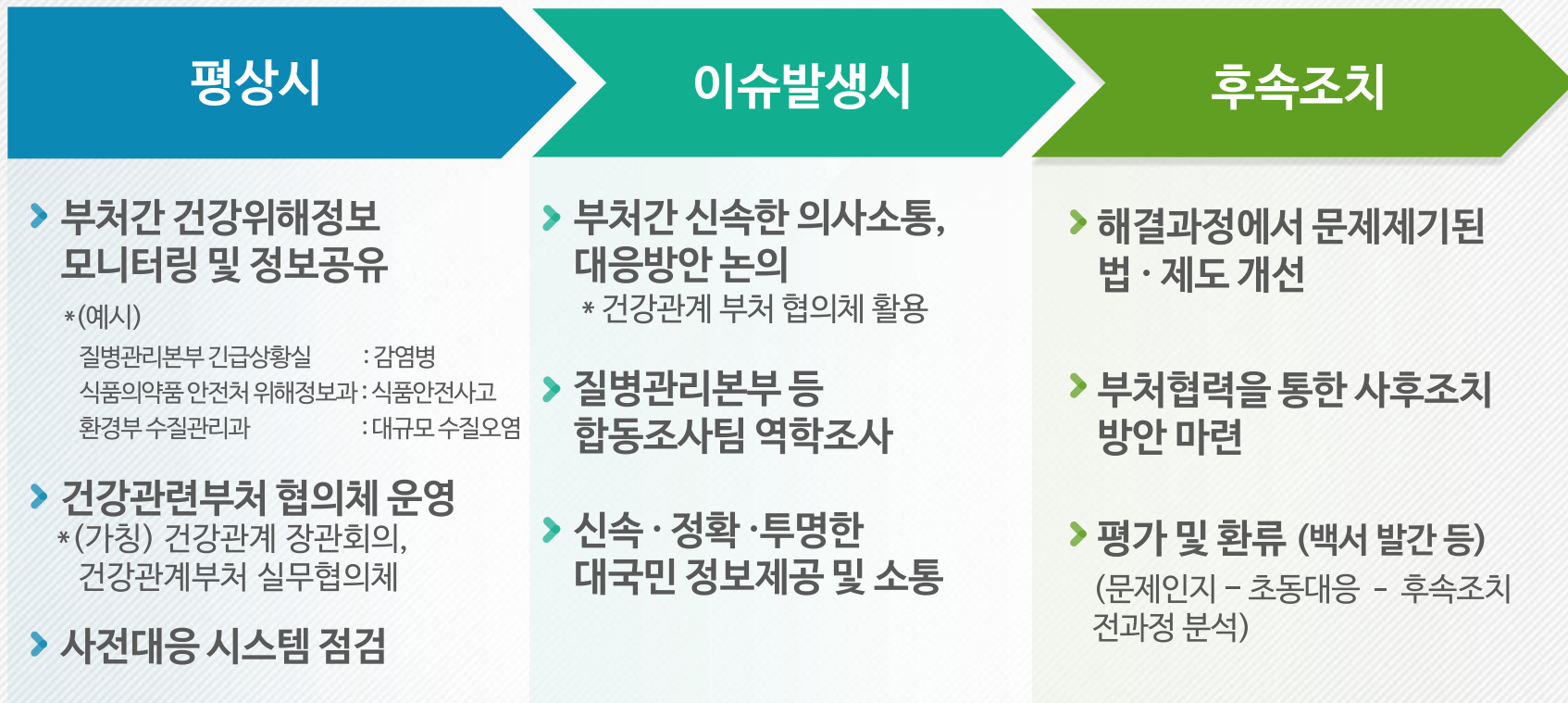
국제사회 One Health 확산노력 선도

\* GHSA 고위급('15) 및 선도그룹회의('17) 의장국  
WHO 합동외부평가(Joint External Evaluation) 수검





## 4. One Health 대응체계 강화방안 제안



# “부처간 장벽은 없애고 국민의 안전과 건강은 높이겠습니다.”

